

SAMARBEIDAVTALE¹ FOR FINNMARK FRILUFTSRÅD ORGANISERT SOM KOMMUNALT OPPGAVEFELLESKAP ETTER KOMMUNELOVENS KAPITTEL 19

Kommunene Alta, Berlevåg, Båtsfjord, Gamvik, Hammerfest/Kvalsund, Karasjok, Kautokeino, Lebesby, Loppa, Måsøy, Nesseby, Nordkapp, Porsanger, Sør-Varanger, Tana, Vadsø og Vardø har gjort vedtak om å organisere Finnmark friluftsråd som Kommunalt Oppgavefelleskap (KO) etter Kommune-lovens kapittel 19.

§ 1 OPPGAVEFELLESKAPETS NAVN²

Oppgavefelleskapets navn er Finnmark Friluftsråd, Kommunalt oppgavefelleskap, som kan forkortes Finnmark Friluftsråd (KO), og er i det følgende benevnt «Friluftsrådet».

§ 2 DELTAKERKOMMUNER

Friluftsrådet består av kommunene Alta, Berlevåg, Båtsfjord, Gamvik, Hammerfest/Kvalsund, Karasjok, Kautokeino, Lebesby, Loppa, Måsøy, Nesseby, Nordkapp, Porsanger, Sør-Varanger, Tana, Vadsø og Vardø, samt Hasvik dersom de på nytt gjør vedtak om tilslutning.

Tilslutning fra nye deltakerkommuner må godkjennes av representantskapsmøtet og kommunestyret i hver av deltakerkommunene.

§ 2 FORMÅL

Friluftsrådet skal i samarbeid med deltakerkommunene, andre offentlige myndigheter og organisasjoner, fremme allsidig og miljøvennlig friluftsliv i den regionen deltakerkommunene omfatter, til beste for befolkningens trivsel og helse. Friluftsrådet skal fungere som et kompetansesenter for friluftsliv for deltakerkommunene og andre samarbeidsparter. Friluftsrådet kan avgi høringsuttalelser og engasjere seg i saker av betydning for friluftsliv i deltakerkommunene. Konkrete arbeidsoppgaver og arbeidsdeling mellom friluftsrådet og deltakerkommunene fastsettes gjennom årlige arbeidsplan som vedtas på representantskapsmøtet.³

§ 3 ORGANISASJON

Friluftsrådets faste organer er representantskapet, styret, samarbeidsgruppe⁴ og daglig leder som står for den daglige driften.

Friluftsrådet er tilsluttet Friluftsrådenes Landsforbund.

¹ Kommune-loven forutsetter at det inngås samarbeidsavtale (§ 19-4) når kommunene etablerer et Kommunalt oppgavefelleskap. Samarbeidsavtalen erstatter tidligere vedtekter i friluftsrådene.

² Oppgavefelleskapets navn skal framgå av Samarbeidsavtalen

³ Hvilke oppgaver og hvilken myndighet som er lagt til oppgavefelleskapet skal framgå av Samarbeidsavtalen.

⁴ Det er etter Kommune-loven bare krav om representantskap, og styret kan være identisk med representantskapet. FL anbefaler imidlertid at en har eget styre, samarbeidsgruppe og tilsatt daglig leder.

§ 4 REPRESENTANSKAPSMØTE⁵

Representantskapsmøtet er friluftsrådets øverste myndighet. Ordinært representantskapsmøte holdes hvert år innen utgangen av mars måned. Representantskapsmøtet består av én (1) representant fra hver deltakerkommune valgt for kommunestyreperioden av kommunen. Representantskapsmøtet er beslutningsdyktig med de frammøtte representanter.

Representantskapsmøtet skal innkalles med minst 4 ukers skriftlig varsel. Saksliste og saksdokument skal følge innkallingen.

Med unntak av endringer i samarbeidsavtalen, jf § 9, treffes beslutninger med vanlig flertall.

Representantskapsmøtet skal behandle:

1. Godkjenning av innkalling, saksliste og utsendinger.
2. Velge ordstyrer og 2 representanter til å undertegne protokollen.
3. Styrets årsmelding som skal redegjøre for gjennomføring av fjorårets arbeidsplan og forøvrig ivareta deltakerkommunenes krav til rapportering.⁶
4. Regnskap med revisjonsberetning.
5. Arbeidsplan⁷
6. Budsjett, herunder årlig innskudd (kontingent), og eventuelt prosjektilskudd eller andre bidrag fra deltakerkommunene⁸.
7. Behandle innkomne saker.
8. Valg
 - a) Styre⁹
 - a) Styrets leder og nestleder
 - b) Valgkomite
 - c) Revisor

Styret består av 5 medlemmer fra deltakerkommunene. Det kan bare være ett styremedlem fra en kommune. I styret skal begge kjønn være representert i samsvar med Kommunelovens bestemmelser. I tillegg skal det velges tre varamedlemmer.

Det foretas skriftlig valg hvis noen krever det. Ved stemmelikhet avgjøres valg ved loddtrekning.

⁵ Kommuneloven forutsetter at det framgår av Samarbeidsavtalen hvor mange medlemmer den enkelte deltaker skal ha i representantskapet. Representantskapet erstatter det som friluftsrådene tidligere har kalt årsmøte. FL anbefaler at alle kommuner er representert i Representantskapet. Hvert friluftsråd avgjør om alle kommunene skal ha lik representasjon eller om den skal differensieres etter kommunenes størrelse. Dette må framgå av samarbeidsavtalen.

⁶ Kommuneloven krevet at Samarbeidsavtalen skal inneholde hva oppgavefelleskapet skal rapportere til deltakerne om.

⁷ Kommuneloven krever at det av samarbeidsavtalen skal framgå hvilke oppgaver og hvilken myndighet som er tillagt oppgavefelleskapet. Dette ivaretas gjennom formål (§2) og denne bestemmelsen om at representantskapet behandler arbeidsplan.

⁸ Kommuneloven krever at det skal framgå av samarbeidsavtalen deltakernes innskuddsplikt og plikt til å yte andre bidrag til oppgavefelleskapet.

⁹ Det er etter Kommuneloven representantskapet som har myndighet til å opprette andre organer til styrings av oppgavefelleskapet, og det er derfor representantskapet som oppnevner/velger styret. Hvis ikke alle deltakerkommunene er representert i styret, foretar representantskapet valg av styre, jf alternativ 2 i § 4.

§ 5 EKSTRAORDINÆRT REPRESENTANTSKAPSMØTE

Ekstraordinært representantskapsmøte kan holdes etter innkalling fra styret eller når representantskapsmedlemmer fra 2 eller flere av deltakerkommunene krever det. Ekstraordinært representantskapsmøte skal innkalles med minst 3 ukers varsel, og det skal framgå av innkallingen hvilke saker som skal behandles. Ekstraordinært representantskapsmøte kan bare behandle saker som er nevnt i innkallingen. Ekstraordinært representantskapsmøte er beslutningsdyktig med de frammøtte representanter. For vedtak gjelder de samme regler som for representantskapsmøtet.

§ 6 STYRE

Styret skal behandle følgende:

1. Tilsette daglig leder og fastsette instruks for denne.
2. Fremme Friluftsrådets oppgaver i samsvar med samarbeidsavtale og årsmøtevedtak.
3. Lede Friluftsrådets løpende virksomhet i samsvar med samarbeidsavtale og arbeidsplan og stå for økonomistyring i samsvar med vedtatt budsjett.

Styret kan velge et arbeidsutvalg til å forberede saker for styret og fatte vedtak etter nærmere delegering fra styret, og nedsette utvalg til å ivareta nærmere avgrensa oppgaver som lønnsutvalg, utvalg for konkrete prosjekter m.v.

Det skal føres protokoll fra styremøtene som bl.a. sendes deltakerkommunene.

§ 7 SAMARBEIDSGRUPPE¹⁰

Samarbeidsgruppa består av ett medlem fra hver kommuneadministrasjon, utpekt av den enkelte kommune. Medlemmene bør representere den eller de etater/enheter som arbeider med friluftsliv i den enkelte kommune. Friluftsansjasjoner kan også tilbys plass i samarbeidsgruppa.

Samarbeidsgruppa behandler saker av praktisk- og administrativ karakter, og er et forum for samordning og erfaringsutveksling. Samarbeidsgruppa kan bistå daglig leder med å forberede saker for styret.

§ 8 ØKONOMI

Friluftsrådet er et eget rettssubjekt som fører eget regnskap¹¹.

Deltakerkommunene skal betale et årlig tilskudd til Friluftsrådet (kontingent). Denne fastsettes av representantskapsmøtet som en sum per innbygger i medlemskommunene¹². Vedtak på representantskapsmøte om indeksregulering av kontingenten etter deflator er endelig. Vedtak om kontingentøkning ut over dette må godkjennes av deltakerkommunene.

¹⁰ Det er ikke formelt krav om å opprette slik samarbeidsgruppe, men FL anbefaler at en har det fro å sikre god rolle- og arbeidsdeling med deltakerkommuner og eventuelt friluftslivsorganisasjoner i regionen.

¹¹ Det er krav i Kommuneloven om at det skal framgå av samarbeidsavtalen om Friluftsrådet er eget rettssubjekt. FL anbefaler at en fastslår at Friluftsrådet er eget rettssubjekt, men hvert Friluftsråd velger dette. Friluftsråd som er egne rettssubjekt vil på lik linje med tidligere være berettiga moms-kompensasjon.

¹² Hvert friluftsråd står fritt til å vurdere hvordan det årlige tilskuddet fastsettes, herunder om det skal fastsettes en grunnsom eller minimumskontingent i tillegg til beløp per innbygger.

Friluftsrådet har myndighet til å ta opp lån¹³ og pantsette eiendom og verdier etter vedtak på representantskapsmøte eller ekstraordinært representantskapsmøte.

§ 9 EIERANDELER¹⁴

Den enkelte deltakerkommune har like eierandeler i oppgavefellesskapet og like ansvarsandeler for fellesskapets forpliktelser.

§ 10 ENDRINGER I SAMARBEIDSAVTALE

Endring av vedtektene kan bare gjøres på representantskapsmøte eller ekstraordinært representantskapsmøte. Endring av samarbeidsavtalen krever 2/3 flertall. Opptak av nye deltakerkommuner etter § 1 skal også godkjennes av deltakerkommunene.

§ 11 UTTREDEN¹⁵

Den enkelte deltakerkommune kan med skriftlig varsel tre ut av Friluftsrådet fra 1.1. året etter at slikt varsel er sendt. Deltakerkommunen som har trådt ut av Friluftsrådet overtar da de oppgaver som Friluftsrådet har utført for kommunen. Dersom Friluftsrådet eier friluftsområder i en kommune som trer ut av Friluftsrådet, skal eiendommen overføres til vedkommende kommune. Ut over dette har ikke kommuner som trer ut av Friluftsrådet, krav på eiendommer eller verdier.

§ 12 OPPLØSNING

Vedtak om oppløsning av Friluftsrådet kan kun gjøres på ordinært representantskapsmøte, og krever 2/3 flertall blant frammøtte stemmeberettiga. Ved oppløsning av Friluftsrådet overføres eiendommer som Friluftsrådet eier til vedkommende kommune, og alle oppgaver overtas av kommunene hver for seg. Friluftsrådets netto likvide midler fordeles mellom medlemskommunene etter folketall ved sist årsskifte. Ved oppløsning av Friluftsrådet overføres Friluftsrådets arkiv til den kommunen som Friluftsrådet er lokalisert til.¹⁶

§ 13 TOLKNING AV SAMARBEIDSAVTALEN - VOLDGIFT

Dersom det oppstår tvist mellom deltakende kommuner om forståelsen av samarbeidsavtalen og en ikke kommer til enighet i minnelighet, skal tvisten avgjøres ved voldgift iht tvistemålsloven.

§ 14 IKRAFTTREDEN

Samarbeidsavtalen trer i kraft 1. januar 2020.

¹³ Det er krav i Kommuneloven om at det skal framgå av samarbeidsavtalen om Friluftsrådet skal ha myndighet til å ta opp lån. FL anbefaler at Friluftsrådet har myndighet til å ta opp lån, men hvert Friluftsråd velger dette.

¹⁴ Kommuneloven krever at samarbeidsavtalen avklarer eierandeler og forpliktelser. FL foreslår den enkleste løsningen med at alle deltakerkommunene har like andeler. Et alternativ er at det fordeles forholdsvis etter innbyggertall i deltakerkommunene.

¹⁵ Kommuneloven krever at det framgår av Samarbeidsavtalen hvordan deltakerne kan tre ut av samarbeidet og hvordan samarbeidet skal oppløses.

¹⁶ Kommuneloven krever at det er fastlagt hvem som overtar Friluftsrådets arkiv ved oppløsning. FL foreslår en formulering om at det overtas av kontorkommunen, men et alternativ er at en navngir hvilken kommune.